

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

УДК 314

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

З. К. Омарова

Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН

В статье структурная перестройка экономики признается одной из ключевых задач экономики Республики Дагестан, успешное решение которой определяет возможность достижения макроэкономической стабилизации, экономического роста и, следовательно, повышения благосостояния населения. Рассмотрение сложившейся структуры народного хозяйства республики, охарактеризованной как глубоко нерыночной, ориентированной на затратные показатели, невосприимчивой к достижениям научно-технического прогресса, с практически полным отсутствием высокотехнических производств, позволило сформулировать важнейшие направления структурных преобразований в экономике региона.

In article structured realignment economy confesses one of the key problems of the economy of the Republic Daghestan, which successful decision defines the possibility of the achievement to stabilizations, economic growing and consequently, increasing of well-being of the population. Consideration of the established structure public facilities republics, characterized as deeply unmarketable, oriented on затратные of the factors, unreceptive to achievements of the research progress, with practically full absence высокотехнических production has allowed to formulate the most important directions of the structured transformations in economy of the region.

Ключевые слова: регион; структура экономики; структурная политика; стимулирование структурных преобразований.

Keywords: region; structure of the economy; structured policy; stimulation of the structured transformation.

Качество экономического роста и его динамика в решающей степени определяются характером развития производства, наличием прогрессивных сдвигов в его отраслевой, технологической и институциональной структурах [4]. В философской литературе категория «структура» обобщенно определяется как «совокупность устойчивых связей между элементами системы». Однако структуру образуют не любые связи и отношения, а прежде всего закономерные, сущностные [3]. Структура – это не только результат, но и предпосылка развития экономики страны. Она отражает количественные и качественные закономерности, позволяет выявить тенденции изменения национальной экономики. Структура экономики выступает характеристикой ее устойчивости и национальной безопасности, определяет эффективность общественного производства. Она должна отвечать целям социально-экономического развития страны, достижение которых связано с воздействием на экономическую структуру и изменение их в той или иной мере отражается на национальной экономической системе. Сбалансированность экономического роста предполагает динамизм составляющих его структурных блоков, подчиненных развитию экономики как целостной системы. Это предполагает необходимость выявления, с одной стороны, закономерностей, свойственных его отдельным элементам, а с другой – характерных для развития экономической системы в целом [5]. В решении вопросов координации элементов экономической структуры исходят из определения цели дальнейшего движения, выявления слабых и сильных сторон имеющейся структуры, выбора приоритетных направлений развития. В этой связи структурная перестройка экономики предполагает «глубокие преобразования производительных сил, определяемые необходимостью технологического обновления производства и его приспособления к изменяющимся внутренним и внешним условиям» [1].

В современных условиях структурные сдвиги в экономике промышленно развитых стран носят системный характер и являются частью глобального микросдвига, предопределяющего переход от индустриального к постиндустриальному обществу. Эти сдвиги характеризуются ростом удельного веса высокотехнологичных и наукоемких отраслей, аккумулирующих новейшие достижения научно-технического прогресса. Сравнение современного состояния структуры экономики России и промышленно развитых стран, к сожалению, не в пользу нашей страны. Доля передовых технологических укладов в экономике России в последние годы неуклонно снижалась, в то время как доля традиционных, отсталых укладов растет и

составляет в совокупности более 50%. Все это и привело к возникновению резких диспропорций в показателях относительного места России в мире. С точки зрения деления общественно-экономического развития на доиндустриальное, индустриальное и постиндустриальное видны огромные несоответствия динамики сравниваемых национальных хозяйств. Если не перебороть эти тенденции, экономика России может превратиться в структурно-сырьевой придаток развитых стран [2]. Структурная перестройка экономики в этой связи должна быть направлена на последовательное и поэтапное формирование в стране предприятий и отраслей высоких и наукоемких технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции, интегрированного на взаимовыгодных кооперационных и партнерских основах со всеми регионами России, странами СНГ и дальнего зарубежья. Для выхода на конкурентоспособный уровень производства необходимо стимулировать обновление или техническое перевооружение производства, подготовку и переподготовку значительной части управленческого персонала, кадров рабочих новых специальностей и профессий, формирование и реализацию мер по развитию производственной, социальной и рыночной инфраструктуры.

В Республике Дагестан проблема структурных преобразований на всех этапах рыночных реформ занимала особое место и была заложена в модель реформ в качестве одного из важных принципов. Структурная перестройка экономики в целом и промышленности в частности, нацеленная на повышение удельного веса производств с более высокой долей добавленной стоимости в выпуске продукции, представляется одной из ключевых задач экономики Республики Дагестан, успешное решение которой определяет возможность достижения глобальных социально-экономических целей. Однако сложившаяся на сегодняшний день структуру народного хозяйства республики можно охарактеризовать как глубоко нерыночную, ориентированную на затратные показатели, невосприимчивую к достижениям научно-технического прогресса, с практически полным отсутствием высокотехнических производств. Потому следует, с нашей точки зрения, предусмотреть решение задачи радикального изменения отраслевой структуры экономики, с переходом на выпуск готовой продукции, с доведением качества и конкурентоспособности продукции до уровня требований мирового рынка. Структурные преобразования должны рассматриваться как главное условие достижения макроэкономической стабилизации, экономического роста и, следовательно, повышения благосостояния населения.

Наряду со свертыванием и ликвидацией старых, неэффективных, не удовлетворяющих требованиям рыночной экономики производств, должно набирать темпы развитие современных эффективных и конкурентоспособных производств и видов деятельности. Их рост вначале компенсирует спад в старых производствах, и тем самым достигается устойчивая стабилизация объема валового регионального продукта, продукции промышленности и т.д. Затем темп роста более эффективного сектора превосходит размеры спада производства на прежних мощностях, не обеспечивающих выпуск пользующейся спросом продукции с приемлемыми издержками, и таким образом начинается рост экономики в целом. Одновременно должны происходить сдвиги в отраслевой структуре производства, удельный вес одних отраслей увеличится, других – снизится, отражая формирование новой структуры, приспособленной к структуре рыночного спроса, реальным потребностям общества и условиям конкурентоспособности.

Структурная перестройка экономики региона предполагает выделение приоритетных направлений секторов или отраслей, развитие которых необходимо в первую очередь в силу их влияния на экономическую ситуацию в целом. В числе таких направлений структурной перестройки можно выделить:

- улучшение технологической структуры материального производства на основе замещения устаревших технологий и основных фондов современными, что предполагает существенное изменение темпов и пропорций инвестиционного процесса (рост объемов инвестиций, включая иностранные с предоставлением государственных гарантий, сокращение сроков их окупаемости, увеличение доли инвестиций, реализуемых в современные технологии, прежде всего в наукоемких отраслях);
- развитие базовых составляющих промышленного комплекса (базовые отрасли, подотрасли, предприятия и их объединения, базовые технологии) и процессов их структурного регулирования;
- разработка и производство прогрессивных видов продукции;
- изменение структуры производства, предполагающее увеличение доли продукции с высокой степенью обработки (высокой добавленной стоимостью);
- совершенствование организационной и управленческой структур в отраслях экономики, обусловленное необходимостью повышения качества менеджмента на всех уровнях управления, предполагающее проведение реформы предприятий и госсектора экономики;

– осуществление процедур структурных реформ, обеспечивающих перепрофилирование избыточного научно-производственного потенциала и поэтапную ликвидацию структурно-депрессивных и экологически опасных объектов.

В соответствии с этим приоритет в структурной перестройке должен быть отдан формированию «новой экономики» – высокотехнологичным, наукоемким производствам, производствам средств для развития материальной базы науки, образования, воспитания и культуры, а также промышленным производствам, ориентированным на обеспечение внутренних потребностей страны, в т.ч. импортозамещающим. Сюда относятся: производства, имеющие ключевое значение для устойчивого развития экономики и поддержания экономической безопасности, в том числе выпускающие средства для инфраструктуры жизнеобеспечения населения и экономики в целом, для топливно-энергетического комплекса и сырьевых отраслей, защиты окружающей среды; машиностроительные производства, выпускающие оборонную продукцию. Приоритет следующего уровня принадлежит отраслям, которые обеспечивают наиболее высокий мультипликативный производственный и социальный эффект.

С учетом вышеизложенного попытаемся определить основные принципы, которые должны быть положены в основу повышения эффективности и конкурентоспособности региональной экономики на внутреннем и внешнем рынках, а также перехода на этой основе в стадию подъема в ближайшие годы. К их числу отнесем:

– поощрение отраслей и предприятий, приводящих к появлению на рынке принципиально новых товаров (работ, услуг) и товаров с улучшенными потребительскими и эксплуатационными характеристиками, позволяющими расширить позиции на существующих товарных рынках и завоевать новые;

– поощрение вывода и конверсии мощностей, сокращения производства, ликвидации предприятий в неперспективных отраслях на основе отраслевых и региональных программ.

В современных условиях приоритетное развитие должны получить те отрасли и виды деятельности, которые обеспечат внедрение достижений научно-технического прогресса в производство, минимальный прирост потребностей в новых производственных ресурсах и позволят достигнуть устойчивых темпов экономического роста при условии его сбалансированности. Структурные преобразования в Республике Дагестан должны быть подчинены решению следующих важных задач:

– достижение экономической независимости республики за счет сокращения ввоза из зарубежных стран важнейших видов сырьевых ресурсов, комплектующих изделий и готовых продуктов питания на основе развития собственного импортозамещающего производства;

– обеспечение внутрирегиональных потребностей (народного хозяйства и населения) в жизненно важных видах продуктов питания и товаров народного потребления за счет организации их собственного производства.

– организация углубленной переработки собственных природных ресурсов, повышение степени готовности и конкурентоспособности производимой продукции.

Необходимо иметь в виду, что структурные сдвиги в народном хозяйстве в пользу прогрессивных отраслей не смогут быть эффективным фактором развития региона, если они не будут сопровождаться развитием сопряженных, поддерживающих и других отраслей экономики. В противном случае рост отдельных отраслей и сфер хозяйствования за счет других может привести в конечном итоге к экономическому спаду из-за возникновения глубоких структурных диспропорций. Негативные процессы в экономике вследствие несбалансированности экономического роста во много раз возрастают в условиях низкого уровня межотраслевого развития, низкой диверсификации экономики.

К числу важных факторов, действие которых в современных условиях определяет процесс формирования прогрессивной структуры народного хозяйства, можно отнести: развитие форм собственности и условий хозяйствования; уровень и степень использования рыночных отношений; систему управления; уровень экономического развития и соответствующей ему системы общественных потребностей; развитие науки, техники и технологий и их применение в производстве; количественную характеристику производственных ресурсов; специализацию производства; развитие внешнеэкономических связей и условия обмена на мировом рынке и др.

Структурная перестройка в Республике Дагестан, с нашей точки зрения, должна быть направлена на ускоренное внедрение прогрессивной технологии и передовых методов организации производства с последующей разработкой, освоением и выпуском продукции, отвечающей по своим технико-экономическим показателям современному уровню. Важнейшими направлениями структурных преобразований в экономике региона являются:

- наращивание выпуска конкурентоспособной наукоемкой технологичной продукции;
- использование прогрессивных технологий в производстве;
- модернизация и техническое перевооружение действующих предприятий;

– расширение рынков сбыта, повышение эффективности маркетинга и менеджмента на предприятиях.

В структурной политике особую роль занимают сопутствующие цели: свертывание структурно-депрессивных производств и освобождение предприятий от техники, срок эксплуатации которой давно истек; сокращение, а в дальнейшем и прекращение выпуска устаревшей продукции; перегруппировка основных фондов предприятий. Перегруппировку и перепрофилирование основных фондов предпочтительно осуществлять в рамках слияния и поглощения производств. Для стимулирования этих процессов важно упростить процедуру банкротства проблемных предприятий и их покупки.

Наряду с этим необходимо аккумулировать финансовые средства в пользу структурной перестройки экономики региона, сформировать механизмы повышения спроса на современные технологии, стимулировать их разработку и внедрение на предприятиях для наполнения рынка конкурентоспособными товарами, в том числе производственного назначения; принять меры по защите товаропроизводителя. Задачей регулирования структурных процессов в Республике Дагестан должно являться сокращение инвестиций, направляемых на расширение и обновление производств, базирующихся на старых технологиях. Стимулированию структурных преобразований в промышленности помогут адресные налоговые льготы, предоставляемые выборочно предприятиям, осваивающие производства новой техники. Предприятиям необходимы преимущества в получении кредитов, финансовых средств для инвестиций в современное оборудование, импорта передовой технологии, а также налоговые льготы.

Большое значение могла бы иметь программа, направленная на разработку и внедрение нововведений, развитие новых наукоемких подотраслей и высокотехнологичных производств путем загрузки простаивающих мощностей в машиностроении, технологической конверсии оборонных заводов на основе госзаказа и кредитов на поставку оборудования по импортозамещению, формирование рынка инновационных технологий, замещение импорта оборудования изделиями собственного изготовления в результате приоритетного развития предприятий машиностроения за счет поддержки производителей со стороны органов власти республики. Вместе с тем указанная система мероприятий с учетом особенностей и условий развития Республики Дагестан должна быть дополнена мерами по активизации инвестиционной политики, реструктуризации задолженности предприятий, обновлению социальной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арцишевский Л., Райзберг Б. Проблемы структурной перестройки экономики // Экономист. 2000. № 1. С. 47–52.
2. Дохолян С.В., Петросянц В.З. Особенности структурных преобразований в трансформационной экономике // Вопросы структуризации экономики. 2008. № 1. С. 80.
3. Краткий философский словарь / под ред. А.П. Алексеева. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Проспект, 2001. 489 с.
4. Стрижкова Л. Структурные изменения в промышленности // Экономист. 2002. № 7. С. 13.
5. Яременко Ю.В. Экономический рост. Структурная политика // Проблемы прогнозирования. 2001. № 1. С. 6–14.

Поступила в редакцию 10.03.2011 г.
Принята к печати 26.06.2012 г.